**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

о назначении административного наказания

г.Ханты-Мансийск 05 сентября 2024 года

Мировой судья судебного участка №4 Ханты-Мансийского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Горленко Е.В.,

с участием помощника Ханты-Мансийского межрайонного прокурора \*\*\*,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка №4 Ханты-Мансийского судебного района дело об административном правонарушении №5-1088-2804/2024, возбужденное по ч.1 ст.20.35 КоАП РФ в отношении должностного лица – главного врача \*\*\* Сулейманова М.Ю.\*\*\*, сведений о привлечении к административной ответственности не представлено,

**УСТАНОВИЛ**:

В ходе прокурорской проверки 13.02.2024 с привлечением специалистов \*\*\* фельдшерско-акушерского пункта \*\*\*, расположенного по адресу: \*\*\*, было установлено, что главным врачом \*\*\* Сулейманов М.Ю. Требования к антитеррористической защищенности фельдшерско-акушерского пункта \*\*\*, расположенного по адресу: \*\*\*, утвержденные в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.01.2017 № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), 4 категория (паспорт безопасности отсутствовал на объекте) соблюдаются не в полном объеме, а именно:

-В нарушение п. 16 Требования не предоставлены документы: о назначении должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории); об обеспечении контроля за выполнением мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории); об обеспечении информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объекта (территории); об установлении порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения»; об ограничении доступа должностных лиц (работников) к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации; об определении обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению; об обеспечении надлежащего хранения и использования служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации; об организации и осуществления контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения в целях выявления и предупреждения возможной утечки служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации; о поддержании в исправном состоянии инженерно-технических средств и оснащение бесперебойной и устойчивой связью объекта (территории); об организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму; о своевременном выявлении и немедленном доведении информации об угрозе совершения террористического акта или о его совершении до территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории); о подготовки и переподготовки должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения (предоставлен только договор по обучению сотрудников от 19.04.2022 с ЧОУ ДО ХМАО - Югры «Центр охраны труда», подтверждающие документы отсутствуют, приказ); о разработке порядка эвакуации работников объекта (территории), а также посетителей (пациентов) в случае получения информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении; о проведении учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей (пациентов) объекта (территории) из зданий (сооружений), отсутствует приказ, утвержденный график, отчет о проведении учебной тренировке; о разработке порядка действий работников объекта (территории) при получении подозрительных почтовых отправлений»; о своевременном оповещении работников и посетителей (пациентов) объекта (территории) о безопасной и беспрепятственной эвакуации из зданий (сооружений), обеспечение технических возможностей эвакуации».

-В нарушение п. 25 не предоставлены подтверждающие документы проведения плановой проверки антитеррористической защищенности объекта (территории) в соответствии с планом-графиком проверок, утверждаемым руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории).

Приказ «Об утверждении инструкций по действиям персонала и посетителей при угрозе совершения террористического акта на объектах (территориях) \*\*\* от 16.01.2020 № 3 на месте не выполняется, на объекте инструкции, журналы отсутствуют.

В соответствии с приказом «Об организации охраны, пропускного и внутриобъектового режима в зданиях и на территории \*\*\* от 11.11.2021 № 80 не выполняются пункты 4.1, 4.2, 4.3, 4.4., 4.9 (система видеонаблюдения, СКУД - отсутствует).

-В нарушение п.«б» п. 16 Требования на объекте система видеонаблюдения отсутствует.

Сулейманов М.Ю. в судебное заседание не явился, о месте и времени судебного заседания извещен надлежащим образом, об отложении судебного заседания и о своём участии в судебном заседании не ходатайствовал.

Мировой судья, руководствуясь ч.2 ст.25.1 КоАП РФ, счел возможным рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствии Сулейманова М.Ю.

Прокурор \*\*\* просила привлечь Сулейманова М.Ю., к административной ответственности по ч.1 ст.20.35 КоАП РФ, поддержав доводы постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 11.05.2023.

Выслушав прокурора, изучив и проанализировав письменные материалы дела, мировой судья пришел к следующему.

Частью первой статьи 20.35 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#sub_203502) настоящей статьи, [статьями 11.15.1](#sub_11151) и [20.30](#sub_2030) настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Согласно [ст.2](https://arbitr.garant.ru/#/document/12145408/entry/2) Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; приоритета мер предупреждения терроризма.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В целях реализации вышеуказанной нормы закона [постановлением](https://arbitr.garant.ru/#/document/70887294/entry/0) Правительства Российской Федерации от 13.01.2017 №8 утверждены «Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Требования).

В силу п.4 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Как следует из представленных материалов и установлено в суде, объекту фельдшерско-акушерского пункта \*\*\*, расположенного по адресу: \*\*\* и принадлежащему \*\*\* на праве оперативного управления, 20.10.2015 присвоена 4 категория опасности.

Согласно Уставу, фельдшерско-акушерский пункт \*\*\* учреждение находится в ведении \*\*\*. Целями Учреждения являются обеспечение потребности населения \*\*\* в медицинской помощи.

Таким образом, объект: фельдшерско-акушерский пункт \*\*\* является объектом Министерства здравоохранения Российской Федерации и на него распространяется действие Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Согласно ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

При этом, в соответствии с примечанием к вышеуказанной норме, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

На основании распоряжения \*\*\* от 28.12.2023 Сулейманов М.Ю. осуществляет трудовую деятельность в должности главного врача \*\*\*.

На основании п. 4 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Ответственный за обеспечение антитеррористической защищенности объектов \*\*\* не определен, соответственно, в силу п. 4 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителя учреждения.

Такими образом, при исполнении должностных обязанностей главным врачом \*\*\* Сулеймановым М.Ю., по адресу: \*\*\* допущены нарушения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Из установленных обстоятельств следует, что Сулейманов М.Ю. в силу занимаемой должности и своих должностных обязанностей, не предпринял все зависящие от него меры по соблюдению исполнения законодательства в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов Министерства здравоохранения.

Обстоятельств, объективно препятствующих выполнению данных требований, суду не представлено.

Факт нарушенияСулеймановым М.Ю. требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов Министерства здравоохранения подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами, а именно:

-постановлением о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 28.06.2024;

-копией информации Врио начальника \*\*\* отдел вневедомственной охраны- филиала вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по \*\*\* Евпатченко Д.В. от 22.02.2024;

-копией решения о проведении проверки от 13.02.2024;

-копией свидетельства о государственной регистрации права на объект фельдшерско-акушерского пункта \*\*\*, расположенного по адресу: \*\*\*, находящимся в оперативном управлении \*\*\*;

-копией Устава \*\*\*, утвержденным Департаментом по управлению государственным имуществом \*\*\*;

-копией Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении \*\*\*;

-копией распоряжения №884-рп от 28.12.2023.

Из совокупности исследованных доказательств мировой судья приходит к выводу о виновности главного врача \*\*\* Сулейманова М.Ю. и наличии в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 КоАП РФ – нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Определяя вид и меру наказания лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, мировой судья учитывает личность виновного, его имущественное положение, характер совершенного им правонарушения, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Сулеймановым М.Ю. совершено правонарушение, посягающее на общественную безопасность. Согласно перечню выявленных нарушений следует, что основы обеспечения безопасности зданий и территорий объектов здравоохранения, деятельность которых допускает массовое скопления людей, находятся под существенной угрозой предотвращения актов незаконного вмешательства, поскольку не обеспечена безопасность объектов на предмет их устойчивого и безопасного функционирования, и, как следствие, объекты не защищены от актов незаконного вмешательства.

Сулейманов М.Ю. впервые привлекается к административной ответственности, имеет постоянное место работы, смягчающим административную ответственность обстоятельством является признание вины в совершенном правонарушении, отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

С учетом установленных обстоятельств мировой судья считает возможным назначить Сулейманову М.Ю. наказание в виде штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией ч.1 ст.20.35 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.23.1, 29.10 КоАП РФ, мировой судья,

**ПОСТАНОВИЛ**:

признать должностное лицо - главного врача \*\*\* Сулейманова М.Ю. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 30000 (тридцать тысяч) рублей.

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](file:///J%3A%5Cjudge_3%5C%D0%90%D0%94%D0%9C%D0%98%D0%9D%D0%98%D0%A1%D0%A2%D0%A0%D0%90%D0%A2%D0%98%D0%92%D0%9A%D0%90%5C10.01.2014%5C8093%20%D1%87%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B2%2020.25.doc#sub_315) КоАП РФ.

Разъяснить лицу, привлекаемому к административной ответственности, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](file:///J%3A%5Cjudge_3%5C%D0%90%D0%94%D0%9C%D0%98%D0%9D%D0%98%D0%A1%D0%A2%D0%A0%D0%90%D0%A2%D0%98%D0%92%D0%9A%D0%90%5C10.01.2014%5C8093%20%D1%87%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B2%2020.25.doc#sub_32201) ст. 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление может быть обжаловано в Ханты-Мансийский районный суд через мирового судью в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Административный штраф подлежит уплате по реквизитам:

Получатель: УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

(Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, адрес: 628006, ХМАО-Югра, г.Ханты-Мансийск, ул.Мира,5, л/сч. 04872D08080)

Банк: РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре г.Ханты-Мансийск

Номер счета: 03100643000000018700

Банковский счет: 40102810245370000007

БИК: 007162163 ОКТМО: 71871000 ИНН: 8601073664

КПП: 860101001

КБК 720 1 16 01203 01 9000 140

УИН 0412365400765010882420169.

Мировой судья Е.В. Горленко